

Análisis

Reflexiones sobre los EE.UU. sus aliados Extra-OTAN y Taiwán

Cap. de Navío (R) Daniel G. Chaluleu

La edición de agosto 2022 del boletín “Proceedings”, publicación oficial del Instituto Naval de los EE.UU. incluye un artículo titulado “To Counter China in Latin America, Focus on Argentina”, escrito por el Capitán de Navío (U.S. Navy) Frank Okata. En el mismo, el autor enfatiza la creciente influencia de China en América Latina, y en particular menciona a la Argentina como locación de una estación de seguimiento satelital de posesión China (cuyas aplicaciones militares no se conocen a ciencia cierta), que está instalada en la provincia de Neuquén desde 2017. Además, considera la existencia de recientes acuerdos comerciales por miles de millones de dólares entre los gobiernos de la República Argentina y China¹ suscriptos el pasado mes de febrero, en el marco de la llamada “Iniciativa de la Franja y la Ruta” o “Nueva Ruta de la Seda”. Esta iniciativa es un proyecto de expansión comercial y geopolítico chino, consistente en la celebración de convenios de inversión al cual han adherido ya ciento cuarenta y cinco (145) países que representan aproximadamente el 40% del PBI global. Entre las ausencias se destacan, entre otros, las potencias europeas, la India y los EE.UU.².

Volviendo a lo publicado en “Proceedings”, es manifiesta la preocupación del autor (la cual podríamos extrapolar a muchos ámbitos del gobierno y población de los EE.UU., sobre la progresiva proyección del gigante asiático en zonas que hace tiempo exceden su periferia, influencia que se materializa en lo que tradicionalmente fueron áreas de relación prioritaria con los EE.UU. o sus aliados europeos. Al respecto, Okata considera **“imperativo que Estados Unidos preste mucha atención a esta región, especialmente a Argentina”**, y enfoca la discusión en que Argentina, un país cuyas Fuerzas Armadas fueron ampliamente nutridas durante muchos años con equipamiento procedente de los EE.UU, enfrenta desde hace 4 décadas un embargo de armamento a instancias del Reino Unido (resabio del conflicto bélico que enfrentó a ambos países en 1982), que ha limitado considerablemente su poderío y capacidades militares. Como ejemplo reciente del efecto de este embargo, cabe citar la frustrada venta de aviones caza FA-50 fabricados en Corea del Sur para la Fuerza Aérea Argentina, inhibición supuestamente debida a los asientos eyectables Martin-Baker de fabricación británica.

Ahora bien, ¿por qué el Cap. Okata sugiere que los EE.UU presten mucha atención a la Argentina? En principio, los vaivenes producidos durante décadas en la política exterior de la Rep. Argentina dificultan la formalización de una alianza militar que la incluya. No obstante, y probablemente debido a la

¹ <https://batimes.com.ar/news/argentina/argentina-joins-chinas-belt-and-road-initiative-eyes-us23-billion-investment.phtml>

² <https://www.lanacion.com.ar/politica/la-nueva-ruta-de-la-seda-el-proyecto-mas-ambicioso-de-china-a-escala-planetaria-nid05022022/>

contribución efectuada para liberar Kuwait de las tropas iraquíes, desde 1998³ nuestro país ha sido clasificado como “Gran Aliado extra-OTAN” (“Major Non-NATO Ally” - MNNA) (Fig. 1).

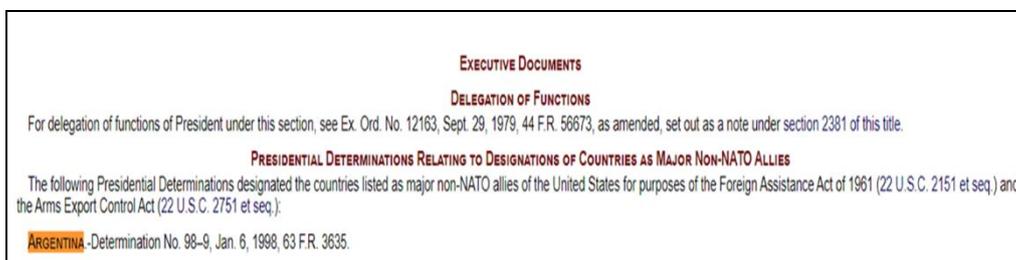


Fig. 1

Cabe aclarar que la categorización mencionada es otorgada exclusivamente por los EE.UU. y no por los demás integrantes de la Alianza del Atlántico Norte. La membresía plena en la OTAN -según su documentación oficial- está circunscripta a “cualquier estado europeo⁴ en situación de promover los principios de este tratado y contribuir a la seguridad del área del Atlántico Norte”⁵. Esto no impide la participación de otros estados en actividades específicas, como lo es la asistencia ininterrumpida desde el año 1998 de una delegación de la Armada Argentina al Grupo de Trabajo sobre Escape y Rescate de Submarinos (SMERWG) de la OTAN, que se da por invitación de la Armada de Canadá. Vale la pena mencionar que en el seno de este grupo surgió la Oficina Internacional de Enlace para Escape y Rescate de Submarinos (ISMERLO)⁶, en la cual la Armada Argentina participa activamente⁷ y que fue decisiva para el logro de un apoyo internacional masivo en las operaciones de búsqueda del submarino ARA “San Juan”.

Según documentos oficiales del gobierno de los EE.UU⁸, los países de la lista de MNNA mantienen (con los EE.UU) una estrecha relación y están sujetos a ciertos “beneficios en las áreas de comercio de defensa y cooperación en seguridad”, que no implican ningún compromiso de seguridad. Entre otros, los citados beneficios son:

- Habilidad para préstamos de material, suministros o equipo con fines de cooperación en investigación y desarrollo, pruebas o evaluación.
- Habilidad para ubicación de reservas de material bélico a ser colocadas en su territorio, fuera de instalaciones militares de los EE.UU
- Posibilidad de celebrar acuerdos con los Estados Unidos para la capacitación según normas y condiciones de financiación determinadas
- Habilidad, hasta lo máximo factible, para la transferencia de “Artículos de Defensa Excedentes”, según condiciones

³ [https://uscode.house.gov/view.xhtml?req=\(title:22%20section:2321k%20edition:prelim\)](https://uscode.house.gov/view.xhtml?req=(title:22%20section:2321k%20edition:prelim))

⁴ Los EE.UU y Canadá son las excepciones a esta limitación geográfica

⁵ <https://www.nato.int/nato-welcome/index.html>

⁶ <https://ismerlo.org/>

⁷ <https://www.lanacion.com.ar/politica/que-es-ismerlo-el-sistema-internacional-que-alerto-al-mundo-sobre-el-ara-san-juan-nid2084362/>

⁸ <https://www.state.gov/major-non-nato-ally-status/#footnote>

- Habilitación para ser considerado en la compra de munición de uranio empobrecido
- Habilitación para la suscripción de Memorandos de Entendimiento u otros acuerdos formales con el Dpto. de Defensa de los EE.UU con el propósito de cooperar en proyectos de investigación y desarrollo de equipamiento de defensa y munición
- Habilitación a empresas del país designado para participar en licitaciones / contratos para mantenimiento, reparaciones o recorrido de material del Dpto. de Defensa de los EE.UU fuera de su territorio
- Habilitación para el financiamiento para adquisición de artefactos de detección de explosivos y otros desarrollos anti terrorismo, bajo el auspicio de Grupo de Apoyo Técnico del Dpto. de Estado

Actualmente existen 18 países designados por los EE.UU como MNNA, a saber: Argentina, Australia, Baréin, Brasil, Colombia, Egipto, Israel, Japón, Jordania, Kuwait, Marruecos, Nueva Zelanda, Pakistán, Filipinas, Qatar, Corea del Sur, Tailandia y Túnez.

Pero, y en relación con el tema central del Observatorio de los mares de China, el gobierno de los EE.UU asevera que “adicionalmente, la publicación L. 107-228 establece que se deben tomar las medidas para que Taiwán sea tratado como MNNA, sin la designación formal como tal”⁹ (Fig. 2).

22 USC 2321k
note.

SEC. 1206. TREATMENT OF TAIWAN RELATING TO TRANSFERS OF DEFENSE ARTICLES AND DEFENSE SERVICES.

Notwithstanding any other provision of law, for purposes of the transfer or possible transfer of defense articles or defense services under the Arms Export Control Act (22 U.S.C. 2751 et seq.), the Foreign Assistance Act of 1961 (22 U.S.C. 2151 et seq.), or any other provision of law, Taiwan shall be treated as though it were designated a major non-NATO ally (as defined in section 644(q) of the Foreign Assistance Act of 1961 (22 U.S.C. 2403(q)).

Fig. 2

Este concepto da pie a la asistencia militar de Taiwán en todos los aspectos mencionados anteriormente, y en momentos de tensión como los vividos a partir de la visita a la isla de Nancy Pelosi y posteriormente de un grupo de legisladores de los EE.UU, cobra suma preponderancia. Tanto es así, que pocos días atrás el medio “The Eurasian Times”¹⁰ mencionó la posibilidad de que “la relación entre los EE.UU y China podría tornarse aún más tensa debido a un proyecto que el Congreso de los EE.UU está considerando para designar a Taiwán como “Gran Aliado extra-OTAN””.

⁹ <https://uscode.house.gov/statviewer.htm?volume=116&page=1428>

¹⁰ <https://eurasianimes.com/china-conducts-minesweeping-the-south-china-sea/>

The Eurasian Times se presenta como un medio independiente, privado, global y apolítico, especializado en la publicación de noticias y editoriales de asuntos mundiales. Surgido en 2014 como un emprendimiento Indo-canadiense, tiene su sede postal actualmente en Toronto, Ontario.

Para agregar un factor más de complejidad, al momento de redactar este artículo se desarrolla en Australia (integrante del recientemente constituido AUKUS) el más importante ejercicio aéreo combinado bianual, denominado "Pitch Black"¹¹. Entre los 17 países participantes se encuentra la India, quien, como fue mencionado anteriormente, no es signatario de acuerdo alguno en el marco de la "Iniciativa de la Franja y la Ruta" o "Nueva Ruta de la Seda". Tampoco es un factor de menor importancia el que entre quienes participan por primera vez (Japón, Alemania y la República de Corea) haya dos miembros de la OTAN (que en su reciente visión estratégica alude explícitamente a la República Popular China como actor antagonista que desafía sus intereses, seguridad y valores)¹². Además, en la versión 2022 del ejercicio "Pitch Black" se produjo el retorno de Francia¹³, país con intereses y territorios de ultramar en las cercanías, al grupo de naciones participantes. Esto es coherente con la recientemente publicada visión estratégica de la OTAN, y... ¿quizás constituya un paso más para la inclusión de Taiwán como "Gran Aliado extra-OTAN"? Solo el tiempo podrá despejar estos y muchos otros interrogantes.

¹¹ <https://www.airforce.gov.au/news-and-events/events/exercises/exercise-pitch-black-2022>

¹² https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3189524/australia-and-nato-members-begin-air-combat-drills-china?module=hard_link&pgtype=article

¹³ <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3190414/french-and-german-air-forces-pacific-missions-highlight-nato>